

Messaggio 1/2015

Conti consuntivi 2014 dell'Ente regionale per lo sviluppo del Luganese

Onoranda Assemblea,
Gentili Signore e Signori rappresentanti dei Comuni,

nel corso del 2014 il nostro Ente e la sua Agenzia per lo sviluppo regionale hanno finalmente ritrovato un minimo di stabilità, premessa indispensabile per continuare la riflessione sulla propria identità e il proprio ruolo.

Sul **piano politico** non si può certo affermare che il Luganese abbia già acquisito la piena consapevolezza che il suo ruolo di «motore e asse di trasmissione» dello sviluppo economico di tutto il Ticino è strettamente connesso alla capacità di avere una visione ed una governance a livello di agglomerato.

Anche nella nuova realtà economica – legata alla necessità di un ripensamento dei rapporti con l'Italia e l'Unione Europea, al nuovo rapporto franco-euro, al necessario riposizionamento della piazza finanziaria, ecc. – il Luganese resta leader nel Cantone ma la sua competitività è a rischio per la difficoltà di sviluppare strategie di crescita condivise. D'altra parte, solo la capacità di mettere in rete le innegabili potenzialità del territorio permetterà di operare con efficacia.

Le prime indicazioni che emergono dal Laboratorio per l'Agglomerato del Luganese (LabAL), con l'esame dei diversi indicatori economici, confermano per altro la stretta complementarità tra «Polo», «Comuni della corona» e «Comuni esterni» per la competitività e l'attrattività del Luganese.

Questi primi dati – e le attività del LabAL – aiuteranno ad individuare finalmente le peculiarità, le vocazioni, ma anche i punti deboli e le criticità dei singoli Comuni e di ragionare sulle possibili sinergie e sull'avvio di progetti comuni. Nello stesso tempo, sarà possibile avere a disposizione un «modello ad agenti» per verificare a livello di agglomerato le dinamiche innestate dai singoli progetti strategici.

In ogni caso, spetta ai Municipi (o meglio ai Sindaci ed ai Municipali) convincersi di questa esigenza a livello di governance e trovare le migliori soluzioni per metterla in pratica.

L'ERSL non è e non vuole essere un livello istituzionale intermedio ma continua a proporsi come la piattaforma verso la quale possono convergere i legittimi interessi comunali alla ricerca della migliore sintesi e di una strategia comune. Un processo che deve nascere dal basso (bottom up) perché difficilmente potrebbe essere proposto (o imposto) dall'alto.

È però altrettanto chiaro che se il Luganese non saprà superare divisioni e rivalità per trovare la capacità di lavorare insieme per il proprio sviluppo economico, unendo le risorse di Comuni e settori anche molto diversi, la governance finirà per essere imposta dal Cantone (ad esempio con il Piano cantonale delle aggregazioni – PCA).

Le riflessioni su questi temi sono state avviate nel 2014 dopo la risposta del Luganese alle proposte del PCA e la decisione di elaborare un «**Modello innovativo**» sostenuto anche da un Fondo per il sostegno ad un programma di investimenti nel Luganese («Fondo PIL»). Esse restano di grande attualità e dovranno trovare, nei prossimi mesi, chiare risposte.

A **livello operativo**, l'ARSL ha perlomeno trovato una maggiore stabilità nelle persone: Roberta Angotti in pochi mesi ha assunto la piena responsabilità nel settore della politica economica regionale e nelle valutazioni dei progetti che si propongono per un contributo del Fondo di promovimento regionale – FPRL. Matteo Oleggini assicura il supporto alle attività del Comitato esecutivo e si occupa degli aspetti istituzionali. Sono affiancati da un/a giovane collaboratore/trice scientifico che li supporta nelle diverse pratiche e nell'organizzazione di piccoli eventi.

Per la prima volta, l'ARSL si è infatti proposta al pubblico con una serata di presentazione del bando FPRL e un incontro per le aziende che ha permesso di presentare i supporti e gli strumenti a disposizione degli imprenditori nell'ambito della ricerca, dei finanziamenti e della formazione all'autoimprenditorialità.

Per maggiori dettagli rinviamo al **Rendiconto 2014** presentato all'Ufficio per lo sviluppo economico (USE) nel rispetto del Contratto di prestazione ed a quelli sull'impiego dei **Fondi FPRL e Accantonamento Start Up** per il periodo 2011-2015.

Per quanto riguarda il supporto ai Comuni sui **temi di carattere istituzionale**, l'ARSL è sempre stata a disposizione per fornire informazioni ed approfondimenti attraverso le diverse Newsletter (11) e la preparazione delle risposte alle consultazioni. Tra queste ricordiamo in particolare, oltre a quella già ricordata sul PCA, le consultazioni sulla nuova Legge sull'innovazione economica (nLInn) e la Legge sull'agricoltura.

Matteo Oleggini ha inoltre supportato i rappresentanti del Luganese nella Piattaforma Cantone-Comuni.

Su richiesta degli interessati, l'ARSL ha pure coordinato gli approfondimenti giuridici e la ricerca di una risposta unitaria alla richiesta della upc Cablecom GmbH di ottenere il rilascio di una concessione per la posa di nuove infrastrutture per le telecomunicazioni e la trasmissione di segnali digitali.

Il **risultato economico** è ancora una volta risultato di un rigoroso controllo di ciascuna spesa. Uno sforzo che ha permesso di destinare altri Fr. 90'000.- all'Accantonamento Start up per sostenere l'avvio di progetti oppure di iniziative che non rientrano direttamente nel campo di applicazione della politica economica regionale e del Fondo di promovimento regionale.

Anche dopo questo importante accantonamento, il Conto economico chiude con un avanzo di Fr. 8'326.75 che andrà ad incrementare il capitale proprio.

Le cifre del Consuntivo 2014, confrontate con quelle del preventivo, possono così essere riassunte:

CONTO ECONOMICO

	Consuntivo 2014		Preventivo 2014	
COSTI				
Costi del comitato esecutivo	29'331.95		30'000.00	
Costi del personale	294'442.25		281'500.00	
Costi diversi d'esercizio	306'834.15		412'200.00	
Ammortamenti	0.00		0.00	
Fondo Start-up progetti	90'000.00			
RICAVI				
Contributi TI e CH		150'000.00		150'000.00
Quote dei Comuni e ETL		570'584.00		570'000.00
Altri ricavi		7'454.30		
Interessi bancari		896.80		1'000.00
TOTALI (Fr.)	720'608.35	728'935.10	723'700.00	721'000.00
Risultato d'esercizio	8'326.75		- 2'700.00	

Nel merito dei diversi conti, formuliamo queste osservazioni:

Costi del personale

Nel corso del 2014, Matteo Oleggini ha lavorato tutto l'anno al 100% mentre Roberta Angotti, nuova collaboratrice responsabile della politica economica regionale è entrata in carica soltanto a partire dal 1 marzo.

Da metà gennaio, il CE ha autorizzato l'assunzione di Giulia Bottarini quale collaboratrice scientifica per occuparsi, in primis, della piattaforma abbracciaTi.ch e del progetto «Tamaro, la montagna che unisce». Per la copertura di questi costi, il CE ha inizialmente previsto di far capo al Fondo FPRL (per abbracciaTi), rispettivamente all'Accantonamento Start Up (per il Tamaro).

I lavori sono stati svolti ma, alla luce del risultato d'esercizio comunque positivo, non si è ritenuto necessario far capo a questi ricavi straordinari: i fondi restano a disposizione per questi o altri progetti.

Costi diversi d'esercizio

Il totale a consuntivo (Fr. 306'834.15) risulta inferiore a quanto preventivato (Fr. 412'200.00): ogni singola spesa è infatti valutata con rigore.

I costi per l'affitto, le manutenzioni, le assicurazioni e gli altri costi d'esercizio sono risultate in linea con il Preventivo (o con il Consuntivo 2013).

Il più grosso spostamento (rispetto al Consuntivo 2013, ma in linea con il Preventivo 2014) si registra alla voce «Pubblicazione e manifestazioni» (Fr. 17'031.10 a fronte di Fr. 6'012.70).

Questo importo comprende le spese per le assemblee, i già citati eventi pubblici dell'ARSL e l'incontro «di fine estate» con i sindaci e i segretari comunali (fr. 10'116.95) nonché le spese per due articoli redazionali di presentazione del Luganese sulla rivista Italia Più distribuita quale allegato a Il Sole 24 Ore (Fr. 4'833.80).

I costi per la stampa del volantino informativo-promozionale per l'ERSL (Fr. 3'184.40) sono invece registrati nei «Costi d'amministrazione e informatica».

La voce più importante fra i Costi diversi d'esercizio è determinata dalla voce «**Consulenze e mandati esterni**» (Fr. 202'000.15 a fronte di un preventivo di Fr. 283'000.00 e di un Consuntivo 2013 di Fr. 88'824.00).

Il Gruppo Tecnico, coordinato da Arnoldo Coduri si è riunito una ventina di volte (più o meno a scadenza quindicinale) partecipando anche alle diverse assemblee di settore. Per quanto riguarda i temi affrontati e qualche indicazione sui contenuti, rinviando all'allegata «Sintesi dell'attività 2014» dalla quale è possibile rilevare anche la composizione del Gruppo. Nei costi per il Gruppo Tecnico sono comprese anche le indennità ai rappresentanti del Luganese nella Piattaforma Cantone-Comuni (Michele Passardi e Andrea Pellegrinelli) e quella per la partecipazione di Michele Passardi al Gruppo operativo allargato che ha lavorato alla preparazione del processo «Ticino 2020, per un Cantone al passo con i tempi».

Ammortamenti

Gli acquisti per l'allestimento della sede e delle attrezzature dell'ARSL avevano potuto essere interamente ammortizzati già nel 2011.

Anche nel 2014 non ci sono stati acquisti attivati a bilancio.

Finanziamento progetti diversi

I contributi per sostenere la realizzazione di progetti sono stati versati attingendo al Fondo di promovimento regionale e all'Accantonamento Start Up.

Con il **Fondo di promovimento regionale – FPRL** nel corso del 2014 sono stati sostenuti 12 progetti dei quali 6 presentati in risposta al Bando di concorso.

Fra quelli «fuori bando» ricordiamo il sostegno finanziario al **Progetto di qualità del paesaggio agricolo del Luganese**, promosso dal Società agricola e forestale del Luganese e dalle associazioni di agricoltori per progetti di interconnessione già attive nel Malcantone e in Capriasca e Valcolla.

Il contributo FPRL ha permesso di elaborare e presentare un progetto che è la premessa per permettere agli agricoltori del Luganese di ricevere i pagamenti diretti previsti dalla politica agricola federale 2014-17 ed ha evitato ai promotori una lunga «questua» alla ricerca dei contributi comunali.

Al capitolo «Costi del personale» abbiamo accennato al progetto AbbracciaTi.ch per al quale sono stati attribuiti Fr. 20'000.-. Si tratta di una piattaforma informatica promossa a livello cantonale dalla piattaforma «Salute e benessere» per migliorare la possibilità per i turisti di accedere all'offerta di servizi nel settore SPA e benessere. La piattaforma cantonale non ha tuttavia coperto i costi per la raccolta dei dati e il coinvolgimento degli albergatori. È l'attività alla quale si è dedicata Giulia Bottarini. Il progetto **Abbracciati.ch** è attualmente congelato in attesa delle decisioni di Lugano Turismo in merito all'attivazione di un servizio analogo (che potrebbe anche utilizzare la tecnologia a disposizione) esteso anche ad altri servizi quali prodotti o ristoranti tipici, guide per escursioni, ecc.

Complessivamente, nel 2014, il CE ha deciso contributi FPRL per Fr. 591'910.- che hanno reso possibile / facilitato investimenti per un totale di Fr. 1'506'490.-. Il contributo FPRL rappresenta pertanto (in media) il 39.2 % del valore dei progetti, con un importo medio di Fr. 49'326.-.

La valutazione dei 47 progetti presentati con il Bando 2014 (scaduto il 30 novembre) è tutt'ora in corso. Ad inizio anno il CE ha accolto 3 progetti imprenditoriali con un contributo complessivo di Fr. 140'000.- (su una spesa computabile di Fr. 413'462.-).

Per la prima volta, il CE ha deciso di concedere parte del contributo (Fr. 70'000.-) nella forma del prestito, senza interessi, da rimborsare in 10 anni (dal 2016).

Con l'**Accantonamento Start Up**, nel 2014, sono stati attribuiti contributi a 3 progetti per complessivi Fr. 25'370.-. Il contributo maggiore (Fr. 20'000.-) è a disposizione del progetto «Tamaro, la montagna che unisce». L'impegno dell'ARSL è quello di accompagnare i promotori nella preparazione della documentazione per l'allestimento del progetto che potrà poi beneficiare degli aiuti della politica economica regionale (già promessi dall'USE). Al momento sono stati spesi solo Fr. 1'120.50 (per spese vive) mentre una parte delle prestazioni proprie dell'ARSL (Giulia Bottarini e Matteo Oleggini) potrebbe anche essere recuperata con il piano di finanziamento del progetto.

Per maggiori dettagli sul Fondo FPRL e sull'Accantonamento Start Up rinviamo agli specifici rendiconti e alle tabelle allegate.

Ricavi

Il contributo dei Comuni è stato calcolato sulla base di un pro-capite di Fr. 4.00, mentre all'ETL è richiesta una tassa sociale di Fr. 5'000.00.

A sua volta il Cantone ha versato il contributo di Fr. 150'000.00 per le attività dell'ARSL nei diversi ambiti della politica economica regionale.

L'aumento degli «Altri ricavi» è dovuto all'incasso di indennità malattia (Fr. 2'403.-) alla rettifica dei conteggi AVS degli anni precedenti (Fr. 1'948.30) e allo scioglimento parziale di un accantonamento 2014 (Fr. 2'813.00).

BILANCIO

	31.12.2014		31.12.2013	
ATTIVI				
Mezzi liquidi	1'815'923.46		2'034'693.46	
Crediti	1'303.65		694.55	
Ratei e risconti attivi	28'961.35		4'699.70	
Mobilio e attrezzature	4.00		4.00	
PASSIVI				
Capitale estraneo a breve		42'502.00		43'372.30
Startup progetti (a disposizione)		284'546.25		219'916.25
Startup progetti (già attribuiti)		38'049.50		53'500.00
Fondo FPRL (a disposizione)		963'128.35		1'545'038.35
Fondo FPRL (già attribuiti)		424'003.20		106'000.00
Fondo di riserva (Capitale proprio)		85'636.41		32'454.69
TOTALI (Fr.)	1'846'192'46	1'837'865.71	2'053'463.31	2'000'281.59
Risultato d'esercizio		8'326.75		53'181.70

In merito ai conti di bilancio osserviamo

Mezzi liquidi

Per una gestione più trasparente delle disponibilità del FPR il CE ha deciso di tenere distinta, su un conto separato, la liquidità del FPRL che, al 31.12.2013 era di Fr. 1'387'614.65.

Ratei e risconti attivi

L'aumento è da collegare all'anticipo, da parte dell'ERSL, dell'onorario per gli approfondimenti giuridici per la citata richiesta di upc Cablecom GmbH. Ad inizio anno tutti i Comuni interessati hanno pagato la rispettiva quota parte.

Capitale estraneo a breve

Si tratta di fatture saldate all'inizio di quest'anno, in particolare i conguagli per le assicurazioni sociali e le spese accessorie all'affitto.

Accantonamento Start up progetti

Nel 2014 sono stati versati Fr. 40'820.50. Il contributo principale è stato versato alla Fondazione ESASO di Lugano (Scuola europea di studi avanzati in oftalmologia) a sostegno della fase di approfondimento dei progetti e degli accordi con l'EOC per la realizzazione dei nuovi laboratori per la formazione. A fine 2014 risultavano ancora «aperti» 4 progetti per i quali sono riservati Fr. 38'049.50. L'importo principale (Fr. 18'879.50) è a disposizione del progetto «Tamaro, la montagna che unisce».

Fondo di promozione regionale FPRL

Nel 2014 sono stati versati Fr. 263'906.80 a favore di 9 progetti (2 decisi nel 2012, 4 relativi al bando 2013 e 3 «fuori bando» 2014). A fine 2014 risultavano ancora «aperti» 19 progetti dei quali 6 (su 14) decisi con il bando 2012.

A favore di questi progetti sono riservati Fr. 424'003.20.

Fondo di riserva (o capitale proprio)

Con l'attribuzione del risultato d'esercizio, il Fondo di riserva sarà, al 1.1.2014, di Fr. 93'963.16.

Questo importo permette, a mente del CE, di affrontare con ottimismo i prossimi anni e la possibilità di assicurare all'ARSL una buona capacità operativa evitando un aumento del contributo a carico dei Comuni.

Con queste osservazioni, restiamo a disposizione per ogni altra informazione o chiarimento prima e durante l'assemblea, e vi invitiamo a voler

Risolvere

1. I conti consuntivi 2014 dell'ERSL sono approvati con i seguenti importi:

Totale ricavi	Fr.	728'935.10
Totale costi	Fr.	720'608.35
Avanzo d'esercizio	Fr.	8'326.75

2. È approvata l'attribuzione all'accantonamento «Start-up» di un importo di Fr. 90'000.00.
3. È approvato il resoconto del Fondo di promovimento regionale del Luganese.
4. Il bilancio al 31 dicembre 2014 dell'ERSL è approvato con i seguenti importi:

Totale attivi	Fr.	1'846'192.46
Totale passivi	Fr.	1'837'865.71
Avanzo d'esercizio	Fr.	8'326.75

Il fondo di riserva (capitale proprio) al 31.12.2104, comprensivo dell'avanzo d'esercizio è di Fr. 93'963.16

5. È dato scarico al Comitato esecutivo per la gestione 2014

Con la massima stima

Ente Regionale per lo Sviluppo del Luganese

Il Presidente

Il segretario del CE



Arch. Giovanni Bruschetti



Matteo Oleggini

Savosa, 12 maggio 2015

Allegati:

Sintesi dell'attività 2014 del Gruppo Tecnico
Bilancio riassuntivo per il periodo 1.1.2014 - 31.12.2014
Rapporto dei revisori
Schede FPRL e Accantonamento Start-Up al 31.12.2014